Probleemanalyse
De vuilstort van de AVRI in Geldermalsen is gesloten. Het idee is om op deze gesloten vuilstort alsmede op de gebouwen van de AVRI in totaal 9,3 MWp zonPV te realiseren. Daarnaast kunnen er 3 windmolens van nog eens 10 MW (minimaal 6,9 en maximaal 12,6) gebouwd worden op het terrein. Voor het zonproject is reeds SDE subsidie aangevraagd en toegekend. De AVRI is gevestigd aan de rand van het industrieterrein/bedrijvenpark Hondsgemet, aan de A15.

De AVRI is nu een publiek bedrijf in eigendom van tien gemeenten in de regio Rivierenland. Zij vormen het algemeen bestuur. Er is een AVRI Solar BV opgericht dat de SDE (14,7 cent/kWh) heeft verworven. Er is een projectorganisatie ingericht om aanbesteding van het zonpark voor te bereiden bestaande uit de directeur van de AVRI, een burgemeester, een wethouder en een adviseur van Qing Sustainable. Deze stuurgroep heeft besloten om het park vanuit de AVRI Solar BV te ontwikkelen en te beheren. Voor dit project is een totaal van 10 miljoen euro aan investeringen nodig, waarvan een deel (1 miljoen) opgebracht dient te worden vanuit de samenleving.

Er zijn een paar bijzondere omstandigheden die de business case (ondanks de hoge SDE-vergoeding) dun maken.

1. Constructie technisch: de vuilstort is nog niet zo lang gesloten en er komt nog stortgas vrij, de vuilstort klinkt nog in. Kosten 130.000 Euro.
2. Overlast op de A15. Rijkswaterstaat accepteert geen schittering van de panelen op de A15. Kosten: 150.000 Euro.
3. De netaansluiting van het zonpark is relatief duur omdat het dichtstbijzijnde onderstation van Liander, ver weg in Buurmalsen zit. Kosten 700.000 Euro.
4. Ontwikkelkosten Qing Sustainable. Kosten 295.000 Euro

Vaststellen nul-alternatief
Bij ongewijzigd beleid zal de AVRI Solar BV het zonpark gewoon aanleggen op de wijze die nu als standaard geldt. Dat wil zeggen, dat er direct op het net geleverd wordt, waarvoor een kabel van 7 kilometer dient te worden aangelegd. Het direct leveren aan het industrieterrein en bedrijventerrein in de omgeving van het solar park wordt in het nul-alternatief niet meegenomen.

Definitie beleidsalternatieven
Het alternatief beleid op dit vlak is om de bewoners en de bedrijventerreinen in de buurt te laten participeren in dit project. Zodat de energie van de zoncentrale direct kan worden benut door omwonenden. Om deze effecten te realiseren dienen de bewoner en gebruikers van het industrie/bedrijventerrein te worden betrokken als participant. Dat wil zeggen dat ze ook financieel mede eigenaar worden en een belang krijgen in het zonpark. Niet op individueel niveau maar via een coöperatie. De coöperatie kan dan namens de gebruikers mede-eigenaar zijn van het park en op deze manier invloed uitoefenen op het beleid. Op haar beurt kan de coöperatie zorgen voor investeringen vanuit gebruikers die op deze manier mogelijk 1 miljoen euro kunnen bijdragen. Door dit op deze manier te organiseren krijgen omwonenden en de nabij gelegen bedrijven een directe link met het solar park, hebben ze baat (levering energie) bij het park en ontstaan er diverse andere effecten.

Extra voordeel hiervan is dat de lange kabel van 7 km (700.000,-) mogelijk niet hoeft te worden aangelegd. Dit voordeel kan tevens worden benut als voorbeeld in de energietransitie. Uit een studie van CE Delft blijkt namelijk dat het leggen van kabels van zonnepanelen naar het centrale energienet voor heel Nederland een investering vergt van 20 tot 70 miljard euro, verspreid over 15 jaar. Naast dit voordeel kunnen er diverse effecten optreden op ander dan energie vlak. Hieronder worden deze effecten van dit alternatief beschreven.

Effecten en baten
Door de bewoners en het nabij gelegen industrieterrein te laten participeren in het solar park treden er een aantal directe en een aantal indirecte effecten op. Deze treden niet of minder op bij het huidige voorstel. Hieronder worden het alternatieve beleidsvoorstel en het nul-alternatief met elkaar vergeleken op deze directe en indirecte effecten.

Omschrijving	Kosten/baten	Effecten bij beleidsalternatief: Betrekken bewoners en industrie	Effecten bij nul-alternatief. Levering op net
Versterking lokale en Regionale economie	Profilering Versterking vestigingsklimaat Nieuwe verdienmodellen	1. Door de directe koppeling met het solar park kan het industrieterrein zich profileren als duurzaam bedrijventerrein. Dat kan ook administratief via GVO (Garanties van Oorsprong), maar deze propositie is nog sterker. 2. Hierdoor wordt het vestigingsklimaat van de locatie aantrekkelijker, en wordt de nog vrije ruimte op het industrieterrein sneller gevuld met bedrijven. 3. Door de toenemende contacten tussen bedrijven en omwonenden ontstaan er mogelijkheden voor nieuwe verdienmodellen waarbij bewoners de producten en diensten van de bedrijven kunnen afnemen als tegenprestatie voor de investering in de zonnepanelen in het park dan wel op de daken van de bedrijven.	Bij het nul-alternatief kan het industrieterrein wel verbinden met het solarpark omdat het immers om de hoek ligt. De verbinding is echter niet hard te maken waardoor een versterking van het vestigingsklimaat niet op treedt.
Versterking koopkracht en meervoudige (business)case	Lage prijsvolatiliteit Vergoeding voor balanceren Vergoeding voor slim gebruik van het netwerk Kostenbesparing door slimme	1. Door lid te worden van de cooperatie, en toegang tot energie van opwekinstallaties kunnen leden zich indekken tegen sterke prijsverhogingen van de commodity elektriciteit. 2. Door elektriciteit te gebruiken op het moment dat die wordt geproduceerd, hoeven er geen onbalanskosten gemaakt te worden, en kan de prijs per kWh dalen. 3. Door afname van elektriciteit vast te leggen, binnen een bepaalde tijdbundel, gekoppeld aan voorspellingen van de opwek, kan de bezettingsgraad van het netwerk verbeteren, en kunnen de transportkosten dalen. 4. Door opwek en verbruik dicht bij elkaar te leggen, en in capaciteit op elkaar af te stemmen, hoeft er niet	Dit effect treedt niet op bij het nul-alternatief omdat de bewoners en het industrieterrein geen mede-eigenaar worden van het solarpark. Hierdoor blijven deze partijen de energie van het net afnemen waardoor ze afhankelijk blijven van de prijsschommelingen.

	aansluitingen op het netwerk	zwaar geïnvesteerd te worden in netverzwaring. Daardoor kunnen de capaciteitstarieven dalen.	
Sociale cohesie	Gedeeld doel Toename contacten Verlaging transactiekosten bij samenwerking Meer verbinding	Bewoners en bedrijven die deelnemen in de cooperatie die het solarpark ontwikkelt en beheert, delen een gezamenlijk doel. Binnen de cooperatie ontstaan er meer contacten over en weer, mensen leren elkaar kennen. De transactiekosten worden lager: men is sneller geneigd de ander te helpen, en men weet elkaar makkelijker te vinden. Hierdoor kunnen bewoners en gebruikers ook extra trots worden op hun buurt. Er ontstaan meer dwarsverbindingen waardoor men zich meer onderdeel van een groep kan voelen. Hiervoor dient er dan wel een goede coördinatie te zijn	Dit effect treedt niet op bij het nul-alternatief, simpelweg omdat het industrieterrein en de bewoners geen mede-eigenaar worden en dus ook geen gezamenlijke rol spelen bij het solarpark.
Duurzame en circulaire Ontwikkeling	Langdurige betrokkenheid Toename bewustzijn en kennis Toename productie van duurzame energie	Door samen een belang in het solarpark te nemen ontstaat er langdurig commitment om het solarpark te exploiteren. Met het bewustzijn en de kennis die daarin wordt verworven ontstaan er meer mogelijkheden voor zonne-energie op de daken van de deelnemende bedrijven en bewoners. De productie van duurzaam opgewekte energie neemt toe. Mogelijk kunnen ook positieve spill-over effecten optreden: door actief bezig te zijn met duurzame energievoorziening, kunnen mensen zich ook op andere domeinen energiebewust gedragen.	Dit effect kan ook optreden bij het nul-alternatief als er actieve communicatie is over de mogelijkheden naar de bewoners en gebruikers van het industrie terrein. In dit geval kost het bereiken van deze effecten extra financiële inspanning, daar waar dat bij het beleidsalternatief niet nodig is.
Democratie	Zeggenschap Zelfsturing Onafhankelijk van partijpolitiek, geopolitiek en multinationals	Doordat de cooperatie mede-eigenaar is van het solarpark hebben bedrijven en bewoners zeggenschap over de winstbestemming en over het bestuur van dat park. Belanghebbenden hebben de energievoorziening in eigen hand (directe democratie). Zij zijn minder afhankelijk van de diensten van overheden, staten of multinationale bedrijven. Minder afhankelijk van partijpolitiek, geopolitiek, en belangen van multinationals.	Dit effect treedt niet op bij het nul-alternatief.

Vrede en veiligheid	Toegang tot energie Toegang tot duurzame bronnen Capaciteit benutten Leveringszekerheid Betrouwbaar transport Kwetsbaar systeem Robuust energiesysteem	Over toegang tot (fossiele) energie wordt veel getwist. Met de uitputting van fossiele bronnen wordt toegang tot energie een steeds groter thema. Als duurzame bronnen, zon, wind, water toegankelijk zijn voor iedereen geeft dat ontspanning en meer vrede. De capaciteit van duurzame bronnen is nog lang niet uitgeput. Het belang van leveringszekerheid is enorm. Dat zit zowel in de opwek als in het transport. Zonder transport van goederen, energie en data staat het moderne leven stil, en voelt men zich onveilig. Met een gecentraliseerde energievoorziening (opwek en transport) zijn we kwetsbaar. Een netwerk van zelfvoorzienende decentrale energiesystemen is robuuster.	In het nul-alternatief treedt een deel van deze effecten op. Immers het solarpark komt er ook in dit geval, waardoor de toegang tot duurzame bronnen, de leveringszekerheid en betrouwbaar transport ook worden gerealiseerd. Echter in het nul-alternatief wordt de energievoorziening geleverd via het centrale net, zonder lokale inbedding. Hierdoor is het systeem minder robuust.
Externe toegevoegde waarde	Verlaging extra investeringskosten Netbeheerder	Door Flexibilisering en nauwkeurige afstemming tussen netbeheerder en EDBR kunnen significante kosten bespaart worden. Zeker als er nieuwe spel en speelregels in het kader van de Energiewet binnen een experimenteerwet geschreven mogen worden. Zowel rondom taken, rollen als verantwoordelijkheid binnen het verzorgingsdomein.	Dit effect treedt niet op bij het nul-alternatief.

Bepalen kosten

Er worden geen extra kosten gemaakt bij het beleidsalternatief.

Overzicht van kosten en baten
Door het mede-eigenaar maken van bewoners en van gebruikers van het industrieterrein kunnen er diverse extra effecten optreden, die ten goede komen aan de lokale economie. Hier zijn geen extra kosten aan verbonden. Sterker, door bewoners en gebruikers op deze manier te betrekken kunnen zij mede-investeerder worden, en kunnen extra besparingen worden geboekt. Als tegenprestatie gaat wel een deel van de zeggenschap en de aansturing over naar de bewoners en gebruikers.

Samenvattend kunnen met het beleidsalternatief meer partijen als investeerder optreden, kunnen extra besparingen worden gemaakt en kunnen extra effecten optreden die ten bate komen aan de lokale economie. Deze effecten treden niet, of nauwelijks, op in het nul-alternatief.

Daarnaast speelt er op de langere termijn nog de mogelijkheid dat regio's fiscaal gezien meer eigen zeggenschap krijgen vanuit nieuwe regelgeving vanuit de EU. Mocht dit zo zijn dan kan het regionaal voorzien in de energievraag een grote meerwaarde opleveren.